

30 JUNI 1986

2.k. 1985/112/1006-1

1) Gram kommunalbestyrelse.

Stempelnotits:

2) Tilsynsrådet for Sønderjyllands amt (j.nr. 089-511-3-1-85)

3) Energiministeriet

4) Naturgas Syd I/S

Ved skrivelse af 30. oktober 1985 har Gram kommunalbestyrelse anmodet tilsynsrådet for Sønderjyllands amt om samtykke til, at kommunen over for Naturgas Syd I/S stiller garanti for, at Gram Fjernvarmecentral aftager 1,5 mill. m<sup>3</sup> naturgas over en 5-årig periode.

Ved skrivelse af 21. november 1985 meddelte tilsynsrådet for Sønderjyllands amt, at tilsynsrådet havde besluttet at indbringe sagen til indenrigsministerens afgørelse i medfør af den kommunale styrelseslovs § 50, stk. 2.

Det fremgår af sagen, at Gram kommunalbestyrelse med forbehold af tilsynsrådets samtykke har besluttet at yde en garanti over for Naturgas Syd I/S for, at Gram Fjernvarmecentral aftager mindst 1,5 mill. m<sup>3</sup> naturgas over en 5-årig periode, således at kommunen refunderer det manglende dækningsbidrag til Naturgas Syd I/S, såfremt fjernvarmecentralens forbrug bliver mindre.

I denne beslutning ligger efter det oplyste tillige, at kommunen har forpligtet fjernvarmecentralen til at anvende naturgas i stedet for olie. Det fremgår, at kommunalbestyrelsen forventer, at fjernvarmecentralen vil anvende ca. 500.000 m<sup>3</sup> naturgas over en 5-årig periode, og at Naturgas Syd I/S har beregnet, at betalingen efter garantien herefter vil andrage 420.000 kr. Gram kommunalbestyrelse har derfor i skrivelsen af 30. oktober 1985 anmodet tilsynsrådet om samtykke til at stille en garanti over for Naturgas Syd I/S på 420.000 kr.

Det fremgår endvidere af sagen, at to private virksomheder i kommunen forventes at tilslutte sig naturgasnettet, hvis der bliver indført naturgas i kommunen, og at de herved vil opnå be-



tydelige driftsmæssige besparelser - ifølge Gram kommunalbestyrelses skrivelse af 30. oktober 1985 har beløb på omkring 700.000 kr. årligt pr. virksomhed været nævnt.

Herudover er det oplyst, at hvis det samlede aftag af naturgas i kommunen i 5-års perioden overstiger 2,7 mill. m<sup>3</sup> pr. år, formindskes den af kommunen garanterede mængde tilsvarende. Garantien vil helt bortfalde, såfremt Naturgas Syd I/S's kontrakter med de to nævnte virksomheder forlænges udover den første 5-års periode, eller hvis der indgås nye kontrakter med industrikunder efter udløbet af 5-års perioden på mindst 2 mill. m<sup>3</sup> naturgas pr. år.

Det fremgår af kommunalbestyrelsens skrivelse af 30. oktober 1985, at beslutningen om at stille garantien er truffet med den begrundelse, at anvendelse af naturgas vil give miljømæssige fordele for alle borgere i kommunen, idet denne giver mindre luftforurening end anvendelse af olie. Det fremgår desuden, at beslutningen er truffet for at sikre, at driftsresultatet for de to nævnte private virksomheder bliver forbedret betydeligt på grund af besparelsen ved at anvende naturgas, idet man herved har taget hensyn til, at konkurrencen for disse virksomheder er hård, og at en driftsmæssig besparelse kan være medvirkende til, at virksomhederne fortsat kan bestå og dermed sælge til konkurrencedygtige priser.

I denne anledning skal man oplyse, at en kommune ikke uden særlig hjemmel lovligt kan yde tilskud til forsyningsvirksomheder, men skal tilstræbe, at kommunale forsyningsvirksomheder og private forsyningsvirksomheder, der modtager kommunal garanti, over en periode hviler i sig selv økonomisk. Dette gælder med visse undtagelser også i forhold til naturgasprojektet.

En kommune kan på den anden side lovligt stille garanti for lån til en forsyningsvirksomhed og hermed påtage sig en økonomisk risiko, og det er indenrigsministeriets opfattelse, at en kommune tillige lovligt kan stille garanti overfor en forsyningsvirksomhed for, at den kan afsætte en bestemt mængde af sin produktion. Sådanne garantier kan dog efter ministeriets opfattelse ikke lovligt stilles under omstændigheder, hvor det må betragtes som overvejende sandsynligt, at garantien vil blive udløst, da dette vil stride mod princippet om, at kommunale forsyningsvirksomheder og forsyningsvirksomheder, der modtager kommunal garanti, skal hvile i sig selv økonomisk.



Da Gram kommune i den foreliggende sag forventer at betale 420.000 kr. efter garantien, idet fjernvarmecentralen forventes at aftage 500.000 m<sup>3</sup> af den garanterede mængde på 1,5 mill. 3, er det indenrigsministeriets opfattelse, at kommunen ikke lovligt vil kunne stille den omhandlede garanti.

Gram kommunalbestyrelse har oplyst, at formålet med garantien bl.a. har været at opnå en betydelig besparelse for to private virksomheder. Efter de kommunalretlige regler kan en kommune imidlertid ikke uden særlig lovhjemmel påtage sig økonomiske byrder med det formål at støtte enkelte virksomheder, medmindre støtten gives for at afværge en velfærdstruende situation for kommunen. Da garantien er stillet under omstændigheder, hvor det må betragtes som overvejende sandsynligt, at den vil blive udløst, og da der ikke foreligger oplysninger om, at beslutningen skal afværge en for kommunen velfærdstruende situation, vil beslutningen om at stille en garanti tillige være i strid med disse regler.

Det skal i denne forbindelse oplyses, at der ikke skal indhentes samtykke fra tilsynsmyndigheden til en garanti som den omhandlede, da denne ikke er omfattet af indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 683 af 20. december 1982 om kommunernes låntagning og meddelelse af garanti §§ 10 og 11. Indenrigsministeriet har derfor opfattet kommunalbestyrelsens henvendelse om en anmodning om en vejledende udtalelse.

Kopi af denne skrivelse er sendt til energiministeriet, tilsynsrådet for Sønderjyllands amt og Naturgas Syd I/S.

P. M. V.

E.B.

**P. BAK MORTENSEN**

Med venlig hilsen

Lene Thystrup